

**UCHWAŁA NR XLVI/281/18
RADY MIEJSKIEJ W MIŁOSŁAWIU
z dnia 12 lipca 2018r.**

w sprawie: wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy

Na podstawie art. 6 j ust. 2, art. 6k ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r. poz. 1289 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 8 i 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.)

Rada Miejska w Miłosławiu uchwala, co następuje:

§ 1. Wybiera się metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, określoną w art. 6j ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi określona zostanie dla gospodarstwa domowego.

§ 2. Ustala się stawkę za opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny w wysokości:

- 1) 12,00 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego jednoosobowego,
- 2) 24,00 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego dwuosobowego,
- 3) 36,00 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego składającego się z trzech osób,
- 4) 44,00 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego składającego się z czterech osób,
- 5) 55,00 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego składającego się z pięciu lub więcej osób.

§ 3. Jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane, stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi :

- 1) 24,00 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego jednoosobowego,
- 2) 36,00 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego dwuosobowego,
- 3) 55,00 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego składającego się z trzech osób,
- 4) 66,00 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego składającego się z czterech osób,
- 5) 78,00 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego składającego się z pięciu lub więcej osób.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Miłosław.

§ 5. Traci moc uchwała Rady Miejskiej w Miłosławiu Nr **IV/22/15** z dnia **29 stycznia 2015 r.** w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2018 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Przewodniczący
Rady Miejskiej

Hubert Gruszczyński

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XLVI/281/18 RADY MIEJSKIEJ W MIŁOŚLAWIU

z dnia 12 lipca 2018 r.

w sprawie: wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy

Na podstawie art. 6k ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, w drodze uchwały zobowiązana jest dokonać wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1 i 2 metod ustalenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, powstającymi na nieruchomościach zamieszkałych oraz ustalić stawkę takiej opłaty, przy czym ustalone stawki nie mogą być wyższe niż maksymalne stawki opłat określone w ustawie.

Spełniając wyżej wymieniony obowiązek nałożony przez ustawodawcę, na podstawie cytowanego przepisu, Rada Miejska w Miłosławiu uchwałą Nr IV/22/15 z dnia 29 stycznia 2015r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustaliła stawkę opłaty. Podejmując uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, rada gminy obowiązana jest wziąć pod uwagę: 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę; 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych; 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d.

W oparciu o powyższe założenia została sporządzona kalkulacja, którą przedłożył Burmistrz Gminy. Rada po analizie kalkulacji ustaliła, że podwyższeniu uległy koszty funkcjonowania systemu w związku z większymi kosztami zagospodarowania odpadów, przewidywane wpływy z opłat w dotychczasowej wysokości nie równoważą kosztów. Gminę zamieszkuje (zameldowanych jest) 10300 mieszkańców (stan na dzień 30.06.2018r.) .

Ilość odpadów komunalnych wytworzonych w 2017 roku :

Rodzaj odebranego odpadu	Kod odpadów	Masa odpadów (Mg/rok)
Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	200301	2573,82
Opakowania z papieru i tektury	150101	12,66
Opakowania z tworzyw sztucznych	150102	96,73
Zmieszane odpady opakowaniowe	150106	3,64

Opakowania z szkła	150107	107,54
Odpady biodegradowalne	200201	97,34
Odpady wielkogabarytowe	200307	45,91
Zużyte opony	160103	13,34
Odpady z betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	170101	7,66
Odpady z betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	170101	6,14
Razem		2964,78

Odpady są odbierane od mieszkańców w cyklach miesięcznych z częstotliwością określoną harmonogramem odbioru:

Rodzaj zabudowy	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
jednorodzinna	6	4	4	7	5	5	7	5	5	7	4	4
wielolokalowa	6	4	4	11	9	9	11	9	9	11	4	4

Koszt funkcjonowania systemu na jednego mieszkańca miesięcznie w roku 2017 wynosi 11,02 zł., koszt zaplanowany w roku 2018 wynosi 13,04 zł.

Koszt zagospodarowania odpadów na jednego mieszkańca w 2017 roku wyniósł 6,66 zł, obecnie koszt ten wynosi 8,71 zł.

W związku ze zwiększeniem kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi stwierdzono konieczność zwiększenia przychodów systemu z tytułu opłat uiszczanych przez mieszkańców.

Jednocześnie Rada Miejska w Miłosławiu uznała, że nie ma podstaw do stosowania ulgowej opłaty dla mieszkańców wsi Skotniki, kosztem pozostałych mieszkańców gminy.

Rada gminy, podejmując uchwałę dokonała rzetelnej i wnikliwej analizy wysokości stawki tak, aby pobierane opłaty pokrywały rzeczywiste koszty związane z funkcjonowaniem gminnego systemu zagospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy.

W uchwale jako metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych przyjęto gospodarstwo domowe. W ocenie Rady metoda ta w sprawiedliwy sposób rozkłada koszty funkcjonowania systemu zbierania odpadów komunalnych na mieszkańców.

Przy kalkulowaniu stawki organ stanowiący gminy wziął pod uwagę liczbę mieszkańców ilość wytwarzanych odpadów komunalnych na terenie gminy, koszt funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Rada gminy, na podstawie upoważnienia ustawowego postanowiła określić wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane

Jednocześnie Rada Miejska w Miłosławiu uznała, że nie ma podstaw do stosowania ulgowej opłaty dla mieszkańców wsi Skotniki, kosztem pozostałych mieszkańców gminy. Rada Miejska nie zgadza się z twierdzeniem mieszkańców Skotnik, iż na podstawie umowy z dnia 26 czerwca 1992 roku mają prawo do zwolnienia z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Zgodnie z postanowieniami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy.

Z obowiązkiem zapewnienia przez gminę odbierania odpadów komunalnych skorelowany pozostaje, ciążący na właścicielach nieruchomości, obowiązek uiszczania na rzecz gminy opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6h wym. ustawy).

Na podstawie art 6 h ustawy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, mają obowiązek ponosić na rzecz właściwej gminy opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W art 6i ust. 1 ustawodawca postanowił, że obowiązek ten powstaje z chwilą zamieszkania mieszkańca na terenie nieruchomości.

Jako świadczenie pieniężne na rzecz jednostki samorządu terytorialnego, którego obowiązek ponoszenia wynika wprost z przepisów ustawy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest bez wątpienia daniną publiczną, o której mowa w art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), a także opłatą lokalną, o której mowa w art. 168 Konstytucji. Przedmiotowa opłata stanowi bezzwrotny ciężar pieniężny, którego egzekucja zabezpieczona jest przymusem państwowym. Pobierana jest ona przy tym na realizację ustawowo określonych celów.

Nie ma możliwości zniesienia obowiązku ustalonego ustawą w drodze czynności cywilnoprawnej.

Umowa na którą powołują się mieszkańcy Skotnik ma niewątpliwie charakter cywilnoprawny. Wysypisko o którym mowa w umowie jest położone na terenie Gminy Września. Zobowiązanie do nieodpłatnego przejmowania odpadów od mieszkańców wsi Skotniki zaciągnęła Gmina Września a nie Gmina Miłosław.

Absolutnie nie można zgodzić się z twierdzeniem, że podstawą prawną podjęcia uchwały może być jakkolwiek umowa cywilnoprawna.

Obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nakłada ustawodawca. Uchwała Rady Miejskiej w Miłosławiu konkretyzuje ten obowiązek, określając na podstawie upoważnienia ustawowego metodę jej ustalenia i wysokość. Adresatem obowiązku o którym mowa powyżej jest ogół mieszkańców – właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Ustawodawca udzielił radzie gminy uprawnienia do zwolnienia wyraźnie określonego w ustawie katalogu podmiotów z całości lub części opłaty za gospodarowanie odpadami.

Rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 930, z późn. zm.), lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2016 r. poz. 785 i 1579 oraz z 2017 r. poz. 777).

W katalogu tym nie wymienia się jednak mieszkańców sołectwa, co oznacza, że w tym zakresie rada nie ma uprawnień do zwolnienia z opłaty.

Należy też nadmienić, że ustawodawca wyraźnie wskazuje, że rada może zwolnić (czyli ma takie uprawnienie). Nie nakłada natomiast takiego obowiązku.

Rada Miejska w Miłosławiu uznała, że nie ma podstaw do stosowania ulgowej opłaty dla mieszkańców wsi Skotniki, kosztem pozostałych mieszkańców gminy.

W związku z powyższym podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Przewodniczący
Rady Miejskiej
Hubert Gruszczyński
Hubert Gruszczyński