

Uchwała SO- 0957/42/8/Ko/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 7 grudnia 2017 rok

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miłosław

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm, w osobach.:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Renata Konowalek

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018-2030

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miłosław na lata 2018 – 2030 został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2017 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2018 rok, uchwałami ośrołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniemi budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2017 roku oraz uchwałą budżetową na 2017 rok.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
 4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2017.
 5. W okresie objętym prognozą, tj. w latach 2017-2030 zachowana zostanie relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych obliczona w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy.
 6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
 7. Skład Orzekający stwierdził:
 - w podstawie prawnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przywołując przepisy ustawy o finansach publicznych wskazano jako publikator: „j. t. Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 ze zmianami”, a winno być „Dz. U. z 2017 r. poz. 2077”.
 - wykazane wielkości w latach 2018-2030 w pozycji 14.1 „Spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych”, stanowią łącznie kwotę 22.295.225 zł, podczas gdy prognozowane zadłużenie na koniec 2017 roku wyniesie 15.795.226 zł. Różnica w wysokości 6.500.000 zł stanowi równowartość przychodów z kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia w 2018 roku. Skład Orzekający wskazuje, aby przy uchwalaniu wieloletniej prognozy finansowej na następny okres uwzględnić wszystkie zaciągnięte zobowiązania, a także te, które zostaną zaciągnięte do 31 grudnia 2018 r.
 - z uchwały Nr XXXIV/214/17 z dnia 3 listopada zaplanowane zostały zadania:
 1. Odbiór, transport oraz zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Miłosław oraz udostępnienie worków/pojemników do zbiórki odpadów – Prawidłowa gospodarka odpadami komunalnymi – okres realizacji 2017 – 2018. W roku 2018 planowane nakłady w kwocie 83.780 zł,
 2. Zakup samochodu dla OSP w ramach KSRRG – etap I – Poprawa bezpieczeństwa przeciwpożarowego na terenie Gminy Miłosław – okres realizacji 2017 – 2018 planowane nakłady w 2018 roku) 0,00 zł.
- W projekcie na 2018 rok nie zaplanowano tych zadań. W objaśnieniach do projektu nie wyjaśniono czy odstąpiono od realizacji tych zadań.

- w załączniku Nr 1 wystąpiły różnice pomiędzy projektem WPF a projektem budżetu w pozycjach:
 - 1.1.3 podatki i opłaty w kwocie 64.696,00 zł, a mianowicie z projektu WPF wynika kwota 6.578.000,00 zł, a z projektu budżetu 6.513.303,00 zł,
 - 11.4 wydatki inwestycyjne kontynuowane w kwocie 2.101.451,00 zł, oraz 11.5 nowe wydatki inwestycyjne w kwocie 286.014,90, a mianowicie z projektu WPF wynika kwota 8.300.052,00 zł, a z projektu budżetu 10.690.519,55,00 zł,
 - 12.2 Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, (...) w kwocie 4.102.393,72 a mianowicie z projektu WPF wynika kwota 0,00 zł, a z projektu budżetu wynika kwota 4.102.393,72 zł,
 - 12.2.1 – w tym środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w kwocie 4.102.393,72zł, a mianowicie z projektu WPF wynika kwota 0,00 zł, a z projektu budżetu wynika kwota 4.102.393,72 zł,
 - 12.3 Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków (...) w kwocie 97.427,20 zł, a z projektu WPF wynika kwota 0,00 zł, a z projektu budżetu wynika kwota 97.427,20 zł,
 - 12.3.1 w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w kwocie 79.900,00 zł, a mianowicie z projektu WPF wynika kwota 0,00 zł, a z projektu budżetu wynika kwota 79.900,00 zł,
 - 12.4 Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków (...) w kwocie 278.455,64 zł, a mianowicie z projektu WPF wynika kwota 5,193.372,00 zł, a z projektu budżetu wynika kwota 4.102.393,72 zł,
 - 12.4.1 – w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w kwocie 4.102.393,72 zł, a mianowicie z projektu WPF wynika kwota 0,00 zł, a z projektu budżetu wynika kwota 4.102.393,72 zł.

III

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przedstawione możliwości regulowania zobowiązań zostały określone przy założeniu, że w następnych latach zostaną osiągnięte prognozowane przez jednostkę dochody, a zadłużenie Gminy nie wzrośnie.

W związku z tym, że wielkość realizowanych dochodów będzie rzutowała na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach następnych, należy na bieżąco monitorować planowane dochody i ich wykonanie tak, aby była możliwość realizacji

planowanych wydatków, rozchodów przy zachowanej relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia