



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.427.2021.3



Elektronicznie podpisany przez:
Michał Witold Zieliński
dnia 1 lipca 2021 r.

Poznań, dnia 1 lipca 2021 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)

orzekam

nieważność § 1 pkt 1 w zakresie wyrazów "5) płeć rodzica / opiekuna: kobieta - 8 pkt" uchwały Nr XXXIV/276/21 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 31 maja 2021 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIII/274/21 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 27 kwietnia 2021 r. w sprawie utworzenia Żłobka Słoneczna Polana w Miłosławiu i nadania statutu - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 31 maja 2021 r. Rada Miejska w Miłosławiu podjęła uchwałę nr XXXIV/276/21 w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIII/274/21 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 27 kwietnia 2021 r. w sprawie utworzenia Żłobka Słoneczna Polana w Miłosławiu i nadania statutu.

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w związku z art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. z 2021 r. poz. 75)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 1 czerwca 2021 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2021 r. poz. 75 ze zm., dalej zwanej „ustawą”): „Podmiot, który utworzył żłobek lub klub dziecięcy, ustala statut żłobka lub klubu dziecięcego, określając w szczególności: 1) nazwę i miejsce jego prowadzenia; 2) cele i zadania oraz sposób ich realizacji, z uwzględnieniem wspomagania indywidualnego rozwoju dziecka oraz wspomagania rodziny w wychowaniu dziecka, a w przypadku dzieci niepełnosprawnych - ze szczególnym

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

uwzględnieniem rodzaju niepełnosprawności; 3) warunki przyjmowania dzieci, z uwzględnieniem preferencji dla rodzin wielodzietnych i dzieci niepełnosprawnych; 3a) warunki przyjmowania dzieci w przypadku, o którym mowa w art. 18b; 4) zasady ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym; 5) zasady udziału rodziców w zajęciach prowadzonych w żłobku lub klubie dziecięcym". Zasada praworządności wyrażona w art. 7 w zw. z art. 94 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78 poz. 483 ze zm.) wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Organ stanowiący jest zobowiązany zarówno do pełnej realizacji zawartego w delegacji ustawowej upoważnienia, jak i do ścisłego przestrzegania zakresu delegacji ustawowej. Zarówno brak pełnej realizacji delegacji ustawowej, jak i jej przekroczenie w uchwale podjętej przez radę gminy stanowi istotne naruszenie prawa.

Użyte w art. 11 ust. 2 ustawy wyrażenie „w szczególności” zezwala na określanie przez organ stanowiący gminy także innych, niewymienionych w tym przepisie warunków. Na mocy art. 11 ust. 2 pkt 3 ustawy podmiot, który utworzył żłobek ustalając jego statut winien określić warunki przyjmowania dzieci, z uwzględnieniem preferencji dla rodzin wielodzietnych i dzieci niepełnosprawnych. W ocenie organu nadzoru zapis § 1 pkt 1 uchwały Nr XXXIV/276/21 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 31 maja 2021 r., na mocy którego dokonano zmiany § 7 ust. 3 załącznika do uchwały Nr XXXIII/274/21 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 27 kwietnia 2021 r. w sprawie utworzenia Żłobka Słoneczna Polana w Miłosławiu i nadania statutu, w zakresie w jakim ustanawia "płeć rodzica / opiekuna: kobieta - 8 pkt" jako jedno z kryteriów premiujących podczas rekrutacji do żłobka wykracza poza przyznaną organowi delegację ustawową. Brak jest bowiem jakiegokolwiek uzasadnienia do różnicowania sytuacji rodziców / opiekunów prawnych podczas rekrutacji do żłobka ze względu na ich płeć. Płeć nie jest relewantną cechą, w oparciu o którą możliwe jest różnicowanie sytuacji administracyjnoprawnej rodziców / opiekunów prawnych dzieci, które mają uczęszczać do żłobka. Taki podział narusza art. 32 Konstytucji RP, gwarantujący równość wobec prawa oraz wskazujący, że wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne, a nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiejkolwiek przyczyny. Z ustanowionej na gruncie art. 32 ust. 1 Konstytucji RP zasady wynika nakaz jednakowego traktowania podmiotów znajdujących się w zbliżonej sytuacji oraz zakaz różnicowania w tym traktowaniu bez przyczyny znajdującej należyte uzasadnienie w przepisie rangi co najmniej ustawowej. Zasady sprawiedliwości wymagają przy tym, aby zróżnicowanie prawne podmiotów (ich kategorii) pozostawało w adekwatnej relacji do różnic w ich sytuacji faktycznej, jako adresatów danych norm prawnych. Dyskryminacja rozumiana jest zaś jako zróżnicowane traktowanie podmiotów znajdujących się obiektywnie w takiej samej sytuacji, które to odmienne traktowanie nie ma swojej racjonalnej (obiektywnie usprawiedliwionej) podstawy (vide wyrok Naczelnego Sądu

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Administracyjnego z dnia 16 listopada 2011 r. sygn. akt I OSK 607/11; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 stycznia 2013 r. sygn. akt II GSK 2331/11; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 6 lutego 2018 r. sygn. akt II SA/Rz 1/18).

Podsumowując powyższe należy stwierdzić, iż wprowadzone przez Radę Miejską w Miłosławiu kryterium premiujące podczas rekrutacji do żłobka ze względu na płeć rodzica / opiekuna ma charakter dyskryminacyjny i z tego względu w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Michał Zieliński

(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska w Miłosławiu

Burmistrz Gminy Miłosław

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117