

Konin, dnia 12 grudnia 2018 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu
ZESPOŁOWA KONINIE
WA. 0957/36/18/Ko
62-500 Konin, ul. 1 Maja 9
tel. 063/242-58-05 fax 063/242-15-14

Urząd Gminy
w Miłosławiu

2018 -12- 18

8695/18

Otrzymuje... *ad. ciut. ff*

Pani JARBAW

Pan
Hubert Gruszczyński
Burmistrz Miasta i Gminy
Miłosław

W załączeniu przekazuję Uchwałę Nr SO-0957/19/8/Ko/2018 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 30 listopada 2018r. wyrażającą opinię o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Miłosław projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2027.

Załącznik:

Uchwała Nr SO-0957/19/8/Ko/2018
z dnia 30.11.2018 r.

Z up. Prezesa Izby

Zofia Ligocka
Koordynator Zespołu
Członek Kolegium

Uchwała SO- 0957/19/8/Ko/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 30 listopada 2018 rok

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miłosław

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm, w osobach.:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Zofia Ligocka

Renata Konowalek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2027

opinię pozytywną

u z a s a d n i e n i e

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miłosław na lata 2019 – 2027 został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2018 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2019 rok, uchwałami obojętnymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniem budżetowym sporządzonym wg stanu na dzień 30.09.2018 roku oraz uchwałą budżetową na 2018 rok.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu

sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2019.
5. W okresie objętym prognozą, tj. w latach 2019-2027 zachowana zostanie relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych obliczona w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
7. Skład Orzekający stwierdził, że:
 - Skład Orzekający wskazuje na braku spójności w załączniku nr 1, tj. niespełnieniu reguły logicznej, zgodnie z którą wielkości wykazane w poz. 12.5 stanowią sumę różnic wielkości wykazanych w poz. 12.3 i 12.3.1 oraz w poz. 12.4 i 12.4.1 ($12.5 = (12.3 - 12.3.1) + (12.4 - 12.4.1)$), gdyż w załączniku nr 1 do projektu „Wieloletniej Prognozy Finansowej dla 2019 w poz. 12.3 „wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy wykazano kwotę 176.837,68 zł i w poz. 12.3.1 „w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy wykazano kwotę 158.387,12 zł, a w poz. 12.4 „wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy” wykazano kwotę 200.000 zł, a w poz. 12.4.1. „w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” wykazano kwotę 200.000 zł. Również w poz. 12.5. „Wydatki na wkład krajowy w związku z umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy bez względu na stopień finansowania tymi środkami” nie wykazano żadnej kwoty, a winna być wykazana kwota 18.450,56 zł.
 - W załączniku Nr 1 do projektu WPF „Wieloletnia prognoza finansowa” w pozycji 14.1, spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt 5.1, wynikające z tytułu zobowiązań już zaciągniętych w latach 2019 – 2027, gdzie jednostka winna wykazać spłaty rat kapitałowych w odniesieniu do zobowiązań już zaciągniętych, wykazano kwotę 7.449.584 zł. Jest to kwota mniejsza o 5.500.000 zł niż wskazuje przewidywane zadłużenie na koniec 2018 roku, które wynosi 12.949.584 zł. Z objaśnień

wynika, że Gmina planuje zmniejszenie emisji obligacji w 2018 roku i po wprowadzeniu rzeczywistego wykonania za 2019 dług ulegnie obniżeniu, jednakże zaplanowanych przychodów nie zmniejszono, co może sugerować, że przewiduje się do końca roku wzrost zadłużenia wg planu.

- W załączniku Nr 1 do projektu WPF w poz. 2.2 należy wykazać kwotę stanowiącą sumę kwot wykazanych w poz. 11.4, 11.5 i 11.6 a w opiniowanym WPF kwoty nie zostały wykazane.
- W postanowieniach zarządzenia nr 69/2018 w sprawie ustalenia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miłosław na lata 2019 – 2027 w § 2 błędnie wpisano lata na które uchwalono projekt bowiem wskazano okres 2018 - 2027.
- W załączniku Nr 1 wystąpiły następujące różnice pomiędzy projektem WPF a projektem budżetu w pozycjach:

Wyszczególnienie	WPF	Budżet	WPF - Budżet
Wydatki inwestycyjne kontynuowane	223 000,00	1 339 013,00	112 000,00
Nowe wydatki inwestycyjne	1 228 013,00		
Dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	176 837,00	176 837,68	-0,68
- w tym środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	158 387,00	158 387,10	-0,10
Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy			
- w tym środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	0,00	130 198,00	-130 198,00

- W załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” określono limit zobowiązań większy niż limit wydatków dla zadań pn:

1. "Adaptacja pomieszczenia na kino społecznościowe w Orzechowie - zaspokojenie potrzeb społeczno-kulturalnych mieszkańców" - limit wydatków w kwocie **200.000,00 zł** natomiast limit zobowiązań ustalono w kwocie **201.606,00 zł**
2. "Szkoła równych szans w Orzechowie - zwiększenie kompetencji kluczowych uczniów oraz zwiększenie motywacji do nauki" - limit wydatków w kwocie **176.837,68 zł**, natomiast limit zobowiązań ustalono w kwocie **270.837,68 zł**.

III.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przedstawione możliwości regulowania zobowiązań zostały określone przy założeniu, że w następnych latach zostaną osiągnięte prognozowane przez jednostkę dochody, a zadłużenie Gminy nie wzrośnie.

W związku z tym, że wielkość realizowanych dochodów będzie rzutowała na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach następnych, należy na bieżąco monitorować planowane dochody i ich wykonanie tak, aby była możliwość realizacji planowanych wydatków, rozchodów przy zachowanej relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący

Składu Orzekającego

Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia