

UCHWAŁA NR XXIX / 218 / 2009

RADY MIEJSKIEJ W MIŁOSŁAWIU

z dnia 30 grudnia 2009 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2010

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 4¹ ust. 2 i art. 4¹ ust 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.) Rada Miejska w Miłosławiu uchwala

§ 1

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów

Alkoholowych dla Gminy Miłosław na rok 2010

Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2010 zawiera kontynuację działań podjętych w latach poprzednich w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, a także podejmowanie nowych działań wynikających z potrzeb społecznych. Negatywne zjawiska społeczne takie jak: uzależnienie od alkoholu i narkotyków, przemoc fizyczna i psychiczna w rodzinie to główne problemy, na które należy zwrócić szczególną uwagę.

Niepokojącym zjawiskiem jest wzrost zagrożenia uzależnieniami wśród dzieci i młodzieży.

Wprowadzenie

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2010 przedstawia zadania własne gminy wynikające z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Zgodnie z treścią ustawy organy samorządu terytorialnego są obowiązane do podejmowania działań zmierzających do ograniczenia spożycia napojów alkoholowych, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów, przeciwdziałania powstawaniu i usuwania następstw nadużywania alkoholu, a także wspierania działalności w tym zakresie organizacji społecznych, zakładów pracy, instytucji, kościoła.

Podstawowymi priorytetami Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2010 rok są zapobieganie powstawaniu nowych problemów alkoholowych, zmniejszenie rozmiarów tych, które aktualnie występują oraz zwiększenie zasobów niezbędnych do radzenia sobie z już istniejącymi problemami.

Działania związane z profilaktyką alkoholową i przeciwdziałaniem narkomanii zawarte w Programie są działaniami długofalowymi. Kontynuacja zadań gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, warunkuje w dużym stopniu skuteczność realizacji podejmowanych działań. Zadania w tym zakresie wykonuje się przez odpowiednie kształtowanie polityki gminy, w szczególności poprzez tworzenie warunków sprzyjających ich realizacji oraz pozyskanie partnerów.

Stan problemów alkoholowych w gminie Miłosław

Do najważniejszych problemów wynikających ze spożywania i nadużywania alkoholu w gminie Miłosław należą:

1. Szkody u osób pijących

- doprowadzenie do samozniszczenia osób uzależnionych od alkoholu,
- uszkodzenie zdrowia u osób pijących,
- zakłócenie rozwoju psychofizycznego i zahamowania możliwości kariery życiowej

2. Szkody moralne i fizyczne - przemoc domowa zaniedbania wychowawcze i socjalne wobec dzieci, demoralizacja, stres członków rodziny, ubóstwo spowodowane często przez osoby tracące pracę na skutek picia.

Do tej grupy należą :

- współmałżonkowie, dorosłe rodzeństwo i rodzice alkoholików,
- dzieci wychowujące się w takich rodzinach,
- dorosłe dzieci alkoholików, u których występują zaburzenia związane z wychowaniem w przeszłości w rodzinie alkoholowej

3. Szkody w środowisku pracy:

- choroby i wypadki, absencja, roszczenia odszkodowawcze,
- obniżenie wydajności pracy, problemy dyscyplinarne,
- alkoholowa patologia populacji osób bezrobotnych,
- postępujące ubożenie rodziny, konieczność szukania pomocy w OPS

4. Przestępstwa i wykroczenia popełniane przez osoby nietrzeźwe - wypadki powodowane przez nietrzeźwych kierowców, kradzieże.

5. Łamanie prawa związane z handlem napojami alkoholowymi - sprzedaż alkoholu osobom niepełnoletnim, nietrzeźwym, reklama i promocja alkoholu.

Główne cele Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Przemocy w Gminie Miłosław i metody ich osiągnięcia

I. Realizacja celów zwiększenia dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu oraz organizowanie warunków umożliwiających osobom uzależnionym rozpoczęcie leczenia nastąpi poprzez:

1. Działalność Punktów Informacyjno – Konsultacyjnych w Miłosławiu przy ul. Różowej 6 oraz w Orzechowie przy ul. Klubowej 1
2. Motywowanie do leczenia.
3. Udzielanie szerokiej informacji na temat możliwości podjęcia leczenia dla osób uzależnionych.
4. Udzielanie pierwszej pomocy dla osób uzależnionych, współuzależnionych i dotkniętych przemocą w rodzinie.
5. Kierowanie na leczenie odwykowe do placówek leczenia odwykowego.
6. Kierowanie na leczenie obowiązkowe w sytuacjach tego wymagających.
7. Finansowanie poprzez gminę kosztów sporządzania opinii przez biegłych orzekających w przedmiocie uzależnienia i ustalenia sposobu leczenia.
8. Realizację kompleksowej opieki społeczno-prawnej - współpraca z policją, Ośrodkiem Pomocy Społecznej, służbą zdrowia, kuratorami sądowymi, punktem informacyjno - konsultacyjnym.
9. Inspirowanie działalności środowisk wzajemnej pomocy dla osób uzależnionych oraz stowarzyszeń prowadzących programy profilaktyczne i naprawcze.
10. Organizowanie szkoleń i konferencji mających na celu podnoszenie kwalifikacji i poszerzaniu wiedzy w zakresie pomocy osobom i rodzinom o zaburzonych funkcjach wywołanych nadużywaniem alkoholu i stosowaniem przemocy.
11. Współpracą z placówkami udzielającymi pomocy ofiarom przemocy w rodzinie.

II. Realizacja celu udzielania rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i przemoc pomocy psychospołecznej i prawnej , a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie nastąpi poprzez:

1. Zorganizowanie pomocy psychologicznej, socjologicznej i prawnej dla rodzin osób uzależnionych i samych uzależnionych.
2. Organizację szkoleń w zakresie pomocy rodzinom z problemem alkoholowym i doświadczających przemocy domowej.
3. Podejmowanie skutecznych interwencji prawno – administracyjnych wobec przemocy i innych dysfunkcji rodziny powodowanych piciem alkoholu.
4. Udzielanie pomocy materialnej rodzinom z problemem alkoholowym – dostarczanie żywności.
5. Współpracę z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie oraz dofinansowanie Ośrodka w Dębnie nad Wartą.
6. Socjoterapię dzieci z rodzin alkoholowych.
7. Działanie zespołu interwencyjnego w przypadkach powtarzającej się przemocy.
8. Terapia dla osób uzależnionych.
9. Pokrycie kosztów dojazdu na terapie dla osób uzależnionych i współuzależnionych oraz zwrot kosztów pobytu na maratonach terapeutycznych.

III. Realizacja zadania prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii w szczególności dla dzieci i młodzieży nastąpi poprzez:

1. Dofinansowywanie kursów i szkoleń specjalistycznych rozwijających umiejętności prowadzenia zajęć profilaktycznych z dziećmi i młodzieżą.
2. Działalność informacyjna i edukacyjna skierowana do osób dorosłych.
3. Prowadzenie lokalnych kampanii profilaktycznych, organizowanie festynów związanych z profilaktyką problemów uzależnień.
4. Aktywny współudział w ogólnopolskich społecznych kampaniach edukacyjnych dotyczących profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień.
5. Współpraca z policją na rzecz przeciwdziałania nietrzeźwości kierowców.

6. Podejmowanie działań edukacyjnych skierowanych do sprzedawców w zakresie przestrzegania przepisów sprzedaży alkoholu.
7. Opiniowanie przez GKPiRPA wniosków o wydanie pozwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w zakresie określonym przez art. 18 ust 3a ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
8. Rozpowszechnianie materiałów informacyjnych (ulotek, broszur, plakatów itp.) na temat uzależnienia od alkoholu i narkomanii oraz przemocy w rodzinie.
9. Organizowanie spotkań dla uczniów szkół z terapeutami, policją, osobami promującymi zdrowy styl życia.
10. Organizacja czasu wolnego dzieci i młodzieży poprzez dofinansowanie sportowych zajęć pozalekcyjnych.
11. Prowadzenie działalności informacyjnej i kontrolnej w stosunku do przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą związaną ze sprzedażą napojów alkoholowych i papierosów.
12. Utworzenie świetlicy środowiskowej w Miłosławiu (jeżeli będzie dostateczna ilość środków finansowych)
13. Organizowanie szkoleń dla nauczycieli, członków komisji, radnych, Sołtysów i sprzedawców wg potrzeb.
 - organizowanie na terenie szkół programów profilaktycznych dla dzieci i rodziców np. spektakle dotyczące uzależnień, pogadanki, wywiadówki profilaktyczne.
 - wspieranie merytoryczne i finansowe różnego typu kampanii i akcji.
 - dofinansowanie organizowanych konkursów plastycznych, bezpieczeństwa w ruchu drogowym, Programu Profilaktycznego „Z Pyskiem Bezpieczniej” i innych o tematyce profilaktycznej, turniejów i zawodów sportowych, rajdów rowerowych.
14. Podejmowanie innych działań w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przemocy w rodzinie nie ujętych w tym programie, a które mogą się okazać niezbędne do osiągnięcia celów programu.

IV. Realizacja zadania wspomagania działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych nastąpi poprzez:

1. Wspieranie działalności Ośrodka Terapii Uzależnień i Współuzależnień
2. Wspieranie działalności i dofinansowanie środowiskowych świetlic, utrzymanie bazy lokalowej, wyposażenie w niezbędny sprzęt, opłacenie ubezpieczenia sprzętu i świetlic. Zakup materiałów do prowadzenia zajęć w świetlicach (materiałów biurowych, przyborów szkolnych, sprzętu komputerowego, zakup paczek świątecznych dla uczestników świetlic).
3. Dofinansowanie półkolonii, kolonii letnich, obozów i wycieczek połączonych z programem oraz wypoczynku zimowego w czasie ferii,
4. Dożywianie w świetlicach i dostarczanie żywności rodzinom najuboższym.

V. Zadanie podejmowania interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art.13 i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości oraz występowanie przed Sądem w charakterze oskarżyciela publicznego będzie realizowane poprzez:

1. Punkty sprzedaży napojów alkoholowych będą podlegać kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń przez organ zezwalający, Straż Miejską lub upoważnionych przez Burmistrza członków Gminnej Komisji Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Miłosławiu.
2. Kontrolę trzeba przeprowadzić w minimum trzyosobowym składzie.
3. Z przeprowadzonej kontroli Komisja sporządza protokół , który powinien uwzględnić między innymi:
 - datę kontroli
 - kto przeprowadził kontrolę
 - miejsce kontroli
 - w czyjej obecności przeprowadzono kontrolę
 - czy oferowany alkohol i jego sprzedaż jest prowadzona zgodnie z wydanym zezwoleniem
 - czy przestrzegane są zasady i warunki korzystania z zezwolenia
4. Protokół zespół kontrolujący przedstawia Burmistrzowi Gminy w terminie 7 dni od dnia dokonania kontroli

5. Kontrola porządku wokół punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (zakaz spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych).

VI. Warunki realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2010 r.

1. Realizatorem Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2010 r. jest Urząd Gminy Miłosław.
2. Koordynację przedsięwzięć związanych z realizacją zadań z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych zawartych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych prowadzi Pełnomocnik ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
3. W realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych uczestniczy Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Pełnomocnik ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz jednostki organizacyjne gminy, instytucje, stowarzyszenia oraz inne podmioty mogące wykonywać zadania Programu.
4. Środki finansowe na realizację zadań określone zostaną przez Radę Miejską w uchwale w sprawie budżetu na 2010 rok, środki te pochodzą z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, a także dotacji, darowizn i innych wpływów od osób prawnych i fizycznych.
5. Decyzje dotyczące wydatków przeznaczonych na realizację poszczególnych zadań zawartych w programie, po uzyskaniu opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych podejmuje Burmistrz Gminy Miłosław poprzez akceptację preliminarza wydatków.
6. Rada Miejska otrzymuje sprawozdanie z wykonania Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w 2010 r. do końca pierwszego kwartału roku następnego.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych stanowi element gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych gminy Miłosław.

VII. Zasady wynagradzania gminnej komisji profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych

1. Członkom Gminnej Komisji Problemów Alkoholowych zwanej dalej 'Komisją' przysługuje wynagrodzenie za udział w pracach Komisji, a w szczególności:
 - a) w posiedzeniach Komisji
 - b) za prowadzenie postępowania w przedmiocie uzależnienia od alkoholu
 - c) za udział w kontrolach placówek handlowych
2. Za udział w jednym posiedzeniu Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przewodniczącemu przysługuje 15%, a pozostałym członkom komisji 10% minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679 ze zmianami).
3. Wynagrodzenie, o którym mowa wyżej, wypłacane jest jeden raz w miesiącu w terminie do piętnastego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym odbyły się posiedzenia Komisji, na podstawie wykazu obecności członków Komisji na posiedzeniach.
4. Za nieobecność na posiedzeniu Komisji wynagrodzenie nie przysługuje.
5. Członkom Komisji przysługują diety oraz zwrot kosztów przejazdów i noclegów z tytułu wyjazdów na szkolenia lub wyjazdów poza teren gminy związanych z zadaniami realizowanymi przez Komisję na zasadach obowiązujących - przysługujących pracownikowi z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju, przy czym udział w szkoleniach i wyjazdach nie uważa się za wykonanie zadań w rozumieniu w pkt. 1.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza Burmistrzowi Gminy.

§ 3

Uchwała podlega ogłoszeniu poprzez umieszczenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Miłosławiu.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY MIEJSKIEJ

(~) inż. Jarosław Sobczak

Uzasadnienie

do uchwały Nr XXIX/218/2009 RADY MIEJSKIEJ W MIŁOSŁAWIU

z dnia 30 grudnia 2009 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2010

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 26.10.1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi rozwiązywanie problemów alkoholowych należy do zadań własnych gminy.

art. 4 ust. 2 nakłada obowiązek corocznego uchwalania przez Radę Gminy gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Na skalę problemów alkoholowych w środowisku lokalnym duży wpływ ma dostępność napojów alkoholowych.

Liczba mieszkańców gminy Miłosław na dzień 30.11.2009 wynosiła 10477.

Dane ludnościowe z podziałem na grupy wiekowe - stan na 30.11.2009r.

Grupa wiekowa	Mężczyźni	Kobiety	Ogółem
0-19 lat	1242	1235	2477
20-60 lat	-	3148	3148
20-65 lat	3501	-	3501
pow. 60 lat	-	949	949
pow. 65 lat	402	-	402
Ogółem :	10477		

Na podstawie danych Ośrodka Pomocy Społecznej wiadomo, że :

- skalę problemu pokazuje liczba rodzin z problemem alkoholowym objętych pomocą Ośrodka Pomocy Społecznej (stan na koniec listopada 2009);

- ilość rodzin korzystających z pomocy wynosi 1217, a liczba osób - 4468, z czego w 62 rodzinach obejmujących 210 osób występuje problem alkoholowy i przemocy w rodzinie;

- według danych statystycznych ilość osób pijących szkodliwie to 14-15%, czyli około 1571 osób.

Ilość punktów sprzedaży napojów alkoholowych w gminie Miłosław na dzień 30 listopada 2009 r. - 44, w tym :

- a) do spożycia poza miejscem sprzedaży - 34
- b) do spożycia w miejscu sprzedaży - 10

Jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych przypada w gminie Miłosław na 238 mieszkańców.

Badania GUS określają, że średnio w Polsce 1 punkt sprzedaży przypada wg danych z 2005 r. na 300 mieszkańców.

Ocenia się (na podstawie badań GUS), iż w roku 2003 - w następstwie obniżenia stawek podatku akcyzowego - średnie spożycie napojów alkoholowych wzrosło w stosunku do 2002 r. o ok. 15%. Średni poziom konsumpcji czystego alkoholu na jednego mieszkańca wynosił 7,86 litra. Wzrosła produkcja i import napojów alkoholowych.

Z członkami rodzin, w których występują problemy alkoholowe i problem przemocy prowadzona jest praca i pomoc w zakresie poradnictwa prawnego, pedagogicznego, psychologicznego w ramach Punktu Informacyjno - Konsultacyjnego przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. Ilość osób zgłaszających się po pomoc pokazuje, że jest ona niezbędna bo problemów z uzależnieniem i zachowaniami z użyciem przemocy jest coraz więcej i coraz trudniej samodzielnie sobie z nimi poradzić.

Wskaźnikiem problemów alkoholowych występujących w gminie Miłosław jest liczba wniosków składanych do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, o podjęcie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu.

Do końca listopada 2009 r. do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wpłynęły 23 wnioski o leczenie p/alkoholowe. Wszystkie osoby wskazane we wnioskach zostały zaproszone na posiedzenia Komisji - niektóre kilkakrotnie. Część wniosków o leczenie odwykowe obowiązkowe skierowano do Sądu Rejonowego we Wrześni.

Pozostałe wnioski osób, które potwierdzają problem alkoholowy zostały przekazane Punkтови Informacyjno – Konsultacyjnemu, gdzie część podjęła terapię.

Z danych Komendy Policji w Miłosławiu wynika, że wiele wykroczeń i przestępstw popełniają osoby będące pod wpływem alkoholu. W 2009 r. liczbowo przedstawia się to następująco :

1. Liczba interwencji domowych i publicznych gdzie sprawcą była osoba nietrzeźwa - 163
2. Liczba zastosowanych procedur „Niebieskiej Karty” - 19
3. Liczba zatrzymanych kierowców będących pod wpływem alkoholu - 39
4. Liczba zatrzymanych i przewiezionych do izby wytrzeźwień – 112
5. Liczba zatrzymanych nietrzeźwych nieletnich – 3
6. Liczba osób zatrzymanych za picie alkoholu w miejscach publicznych - 44

Jak widać z przedstawionych danych problemy związane z uzależnieniem od alkoholu towarzyszą i będą trwale towarzyszyły zjawiskom społecznym.

W celu niwelowania problemów w ramach posiadanych środków tworzy się :
Gminny Program Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

W związku z powyższym podjecie uchwały jest uzasadnione.

B U R M I S T R Z

(~)mgr Zbigniew Skikiewicz