



Uchwała Nr SO-18/0952/129/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 grudnia 2022 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Miłosław na rok 2023

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekala

Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Miłosław projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miłosław na 2023 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miłosław na 2023 rok został przedłożony tut. Izbie w dniu 15 listopada 2022 r. Wraz z projektem przedłożone zostały objaśnienia do projektu uchwały budżetowej.

1. Szczegółowość projektu oraz objaśnienia odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXVI/199/20 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 17 sierpnia 2020 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt 1 i 2 i art. 215 ustawy.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
 - a) dochody w kwocie 52.150.092,00 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 40.331.592,00 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 11.818.500,00 zł;
 - b) wydatki w kwocie 55.828.791,60 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 40.275.291,60 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 15.553.500,00 zł.
2. Przewidziane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miłosław na lata 2023-2031 wynika, że w 2023 r. i latach

następnych spełniona zostanie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.

Jednakże Skład Orzekający zauważa, że w 2029 r. różnica pomiędzy relacją określoną po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) a dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań określonym po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, wynosi jedynie 0,68 punktu procentowego.

4. Projektowany wynik budżetu to deficyt w wysokości 3.678.699,60 zł, który zgodnie z § 3 projektu uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków oraz pożyczek i kredytów.
5. W załączniku Nr 7 do projektu uchwały pn. „Przychody i rozchody budżetu w 2023 roku” zaplanowano przychody z tytułu:
 - wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 1.400.000,00 zł,
 - zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 3.849.860,65 zł, oraz rozchody z tytułu:
 - wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 550.000,00 zł,
 - spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.021.161,05 zł.

Na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2021 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2022 oraz uchwały budżetowej Gminy Miłosław na 2022 rok (po zmianach dokonanych uchwałą Nr LI/434/22 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 28 listopada 2022 r.), Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Miłosław posiada niezaangażowane w budżecie roku 2022 wolne środki w kwocie 1.492.645,90 zł, które może zaangażować w budżecie roku 2023.

Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2022 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2022 r.

III.

1. Prognozowane dochody Gminy na 2023 r. są niższe o 4,80% w porównaniu do planowanych dochodów na 2022 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2022 r.), przy czym dochody bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 24,89%, a dochody majątkowe na poziomie wyższym o 994,54% od planowanych w 2022 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2022 r.).
Skład Orzekający ustalił, że wzrost dochodów majątkowych związany jest z zaplanowaniem w budżecie na 2023 r. dochodów w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych w łącznej kwocie 11.555.000,00 zł.
2. Projektowane wydatki na 2023 r. są niższe o 9,71% od planowanych w budżecie na 2022 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2022 r.), przy czym wydatki bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 27,17%, a wydatki majątkowe na poziomie wyższym o 137,93% w stosunku do planowanych na koniec

III kwartału 2022 r.

3. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami oraz na zadania własne bieżące, a także z tytułu części oświatowej, wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej oraz wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a ponadto rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261, z późn. zm.).
5. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

Skład Orzekający wskazuje, że w § 8 ust. 2 projektu uchwały zawarto następujące upoważnienie dla Burmistrza Gminy Miłosław: *„W celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa upoważnia się Burmistrza do:*

- 1) dokonania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej;*
- 2) dokonywania czynności, o których mowa w art. 258 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych”,*

zatem w podstawie prawnej projektu uchwały powinny zostać przywołane przepisy art. 111 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583, z późn. zm.), a nie art. 111 pkt 3 tej ustawy.

6. W postanowieniach projektu uchwały lub załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.
7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2023, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych;

IV. Skład Orzekający stwierdził, że w postanowieniach § 2 i § 8 projektu uchwały brak jest oznaczenia ust. 1.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

