



Uchwała Nr SO-18/0952/175/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Miłosław na 2022 r.

Urząd Gminy
w Miłosławiu

10. 12. 2021

6881/21

Otrzymuje

zarchiwizowane
p. J. Siobon

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem
Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.),
w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekała

Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r.
o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia
27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym
przez Burmistrza Gminy Miłosław projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej na 2022 r.

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej na 2022 r. został przedłożony tut. Izbie w dniu 15 listopada
2021 r. Wraz z projektem przedłożone zostały objaśnienia do uchwały.

1. Szczegółowość projektu oraz objaśnienia odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXVI/199/20
Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 17 sierpnia 2020 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały
budżetowej.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy
o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt 1 i 2 i art. 215 ustawy.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
 - a) dochody w kwocie 43.319.366,45 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 41.331.766,45 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 1.987.600,00 zł;
 - b) wydatki w kwocie 45.654.784,70 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 40.824.484,05 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 4.830.300,65 zł.
2. Przewidziane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące,
a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2022 r. oraz w projekcie uchwały

w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miłosław na lata 2022-2030 wynika, że w latach 2022–2030 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem zastosowania 7-letniego okresu dla ustalania tej relacji w latach 2022-2025 (na podstawie art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw; Dz. U. z 2021 r. poz. 1927, nadającego nowe brzmienie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw; Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

Przy zastosowaniu 3-letniej średniej arytmetycznej doszłoby do niezachowania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2024 r., gdyż relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) wynosi 5,14%, natomiast dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, wyniósłby 4,81%. Przy wyborze 7 - letniej średniej arytmetycznej dopuszczalny limit spłaty zobowiązań, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy, w 2024 r. wynosi 9,65%.

W objaśnieniach do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miłosław na lata 2022-2030 Burmistrz Gminy Miłosław poinformował, że: „*Gmina do celów kształtowania się relacji z art. 243 uofp wybiera okres 7 – letni dla lat 2022-2025.*”.

4. Planowany wynik budżetu to deficyt w wysokości 2.335.418,25 zł, który zgodnie z § 3 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz pożyczek i kredytów.
5. W załączniku Nr 7 do projektu uchwały pn. „Przychody i rozchody budżetu w 2022 roku” zaplanowano przychody z tytułu:
 - niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 1.045.337,59 zł,
 - wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 1.265.034,00 zł,
 - zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 1.546.207,66 zł,oraz rozchody z tytułu:
 - wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 500.000,00 zł,
 - spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.021.161,00 zł.

Z objaśnień do projektu oraz innych dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby, w tym uchwały budżetowej na 2021 r. (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXXIX/341/21 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 24 listopada 2021 r.) wynika, że w § 905 zaplanowano m.in. stanowiące dochód

2021 r. środki na uzupełnienie subwencji ogólnej w kwocie 900.000,00 zł, przeznaczone na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie kanalizacji, które Gmina Miłosław planuje wykorzystać w 2022 r. Skład Orzekający wskazuje, że przychód ten powinien być sklasyfikowany w § 950 – „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy”.

Z objaśnień do projektu wynika, że w § 905 ujęto również „środki otrzymane z budżetu UE na bieżące funkcjonowanie żłobka w Orzechowie, które zostaną uruchomione w 2022r. zgodnie ze statutem powołania nowej jednostki organizacyjnej” w kwocie 145.337,59 zł. Skład Orzekający wskazuje, że przychód ten powinien być sklasyfikowany w § 906 – „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków”.

Natomiast w § 950 zaplanowano wolne środki „w wysokości kwoty jednorazowej subwencji równoważącej dochody JST, stanowiącej dochód roku 2021”.

Skład Orzekający wskazuje, że rzeczywisty poziom wolnych środków oraz przychodów z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków na koniec 2021 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2021 r.

III.

1. Prognozowane dochody Gminy Miłosław na 2022 r. są niższe o 15,51% w porównaniu do planowanych dochodów na 2021 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2021 r.), przy czym dochody bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 13,64%, a dochody majątkowe na poziomie niższym o 41,68% od planowanych w 2021 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2021 r.).
2. Planowane wydatki na 2022 r. są niższe o 16,96% od planowanych w budżecie na 2021 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2021 r.), przy czym wydatki bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 12,57%, a wydatki majątkowe na poziomie niższym o 41,69% w stosunku do planowanych na koniec III kwartału 2021 r.
3. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami oraz na zadania własne bieżące, a także z tytułu części oświatowej, wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej oraz wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a ponadto rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856, z późn. zm.).
5. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

6. W postanowieniach projektu uchwały lub załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.
7. Planowane w projekcie budżetu na 2022 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2022, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych;
8. Projekt uchwały jest kompletny, spójny i zgodny rachunkowo.

IV. Skład Orzekający stwierdził, że w załączniku Nr 1 do projektu uchwały pn. „Plan dochodów dla Gminy Miłosław na 2022 r.” zaplanowano dochody skalsyfikowane w rozdz. 70004 – „Różne jednostki obsługi gospodarki mieszkaniowej” w łącznej kwocie 322.600,00 zł, z tego: w § 0750 – „Wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze” w kwocie 214.200,00 zł, w § 0830 – „Wpływy z usług” w kwocie 106.000,00 zł oraz w § 0920 – „Wpływy z pozostałych odsetek” w kwocie 2.400,00 zł.

Z kolei w objaśnieniach do projektu uchwały wskazano, że wpływy z tytułu wynajmu lokali mieszkalnych i użytkowych oraz wpływy z usług na kwotę ogółem 322.600,00 zł zaplanowano w rozdziale 70007 - „Gospodarowanie mieszkaniowym zasobem gminy”.

Skład Orzekający wskazuje, że z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, po zmianach dokonanych rozporządzeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021 r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 1382), wynika, że od dnia 1 stycznia 2022 r. dochody związane z gospodarowaniem mieszkaniowym zasobem gminy (w tym wpływy z tytułu najmu), bezpośrednio związane ze świadczeniem usług publicznych, ujmie się w rozdz. 70007 - „Gospodarowanie mieszkaniowym zasobem gminy”. Natomiast dochody z tytułu najmu lokali użytkowych powinny być klasyfikowane w rozdz. 70005 – „Gospodarka gruntami i nieruchomościami”.

W rozdz. 70007 należy również klasyfikować wydatki związane z gospodarowaniem mieszkaniowym zasobem gminy. Dlatego też wydatki inwestycyjne na budowę mieszkań komunalnych powinny być sklasyfikowane w ww. rozdziale, a nie w rozdziale 70005 (jak przewiduje to załącznik Nr 5 do projektu uchwały pn. „Plan wydatków majątkowych dla Gminy Miłosław na 2022 r.”).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.