

UCHWAŁA NR XXXIX/241/18

RADY MIEJSKIEJ W MIŁOSŁAWIU

z dnia 19 lutego 2018 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi
Sołectwa Skotniki wraz z odpowiedzią na skargę.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.), w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1369 ze zm.) Rada Miejska uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargę z dnia 25 stycznia 2018 r. (data wpływu 25 stycznia 2018 r.) Sołectwa Skotniki „na uchwałę Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 12 XII 2017 roku nr XXXVI/224/17 w sprawie zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania wysokości tej opłaty od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy”, wraz z odpowiedzią na skargę, nie uwzględniając jej zarzutów.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej
Hubert Gruszczyński
Hubert Gruszczyński

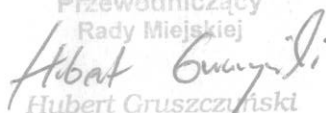
UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY XXXIX/241/18
RADY MIEJSKIEJ W MIŁOSŁAWIU
z dnia 19 lutego 2018 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi
Sołectwa Skotniki wraz z odpowiedzią na skargę.**

W dniu 25 stycznia 2018 r. Sołectwo Skotniki wniosło za pośrednictwem Gminy Miłosław w Miłosławiu skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu „na uchwałę Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 12 XII 2017 roku nr XXXVI/224/17 w sprawie zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania wysokości tej opłaty od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy”

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi organ którego działanie jest przedmiotem skargi przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia. Organ w zakresie swojej właściwości może postanowić o jej uwzględnieniu do dnia rozpoczęcia rozprawy, albo nie uwzględnić skargi. Rada Miejska w Miłosławiu nie uwzględniła skargi.

W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z wnioskiem o jej oddalenie.

Przewodniczący
Rady Miejskiej

Hubert Gruszczyński

Załącznik do Uchwały Nr XXXIX/241/18
Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 19 lutego 2018r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Poznaniu
ul. Ratajczaka 10/12
61 – 815 Poznań

Skarżący : Sołectwo Skotniki reprezentowane przez Rafała Sztukę, Jerzego Walkowiaka, Jana Haremskiego

Organ administracji: Rada Miejska w Miłosławiu, ul. Wrzesińska 19, 62-320 Miłosław
reprezentowana przez Burmistrza Gminy Zbigniewa Skikiewicza

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, w imieniu Rady Miejskiej w Miłosławiu, przekazuję skargę Sołectwa Skotniki z dnia 25 stycznia 2018r wnosząc o odrzucenie skargi oraz obciążenie skarżącego kosztami postępowania.

Z ostrożności, gdyby Sąd nie przychylił się do wymienionego wniosku wnoszę o:

1. oddalenie przedmiotowej skargi w całości,
2. zasądzenie od skarżącego na rzecz Rady Miejskiej w Miłosławiu kosztów postępowania według norm przepisanych,
3. przeprowadzenie dowodu z zeznań świadka zastępcy Burmistrza Gminy Miłosław Błażeja Pera, adres: Urząd Gminy w Miłosławiu ul. Wrzesińska 19, 62-320 Miłosław, na okoliczności wskazane w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 20 grudnia 2017r Pan Rafał Sztuka, w imieniu mieszkańców Sołectwa Skotniki wezwał Radę Gminy Miłosław do uchylenia Uchwały nr XXXVI/224/17 z dnia 12 grudnia 2017r, podnosząc, że zdaniem wzywających przedmiotowa uchwała narusza prawa nabyte umową zawartą w dniu 26 czerwca 1992r.

W dniu 25 stycznia 2018 do Gminy Miłosław wpłynęła skarga Sołectwa Skotniki, kierowana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu. W skardze wskazano, że skarżącego reprezentują Rafał Sztuka zam Skotniki 55, Jerzy Walkowiak zam. Skotniki 6, Jan Haremski zam. Skotniki 26.

Podnoszę, że sołectwo nie ma zdolności sądowej, w niniejszym postępowaniu. Nie jest samorządową jednostką organizacyjną.
W związku z powyższym wnoszę o odrzucenie skargi.

Z ostrożności procesowej, na wypadek gdyby Sąd nie przychylił się do powyższego wniosku wnoszę o oddalenie skargi w całości.

Zdaniem Rady Miejskiej w Miłosławiu zarzuty skargi są całkowicie nieuzasadnione a skarżący nie wykazał, że zaskarżona Uchwała narusza prawem chroniony interes lub uprawnienie sołectwa.

Między innymi podnoszę, że organem uprawnionym do reprezentowania sołectwa jest sołtys. Nie można uchwałą zebrania wiejskiego upoważniać innych osób do działania w imieniu sołectwa w postępowaniu sądowym.

Skargę wniesiono za pośrednictwem Gminy Miłosław, co sugeruje, że skarżący wskazują, iż organem administracji przeciwko któremu skarga jest skierowana jest Gmina Miłosław a nie jej właściwy organ.

Jest to zdaniem organu administracji błąd formalny.

Wnoszę zatem o wezwanie skarżącego do sprecyzowania strony przeciwko której wniesiono skargę.

Przedmiotem skargi jest Uchwała Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 12 grudnia 2017r nr XXXVI/224/17 w sprawie zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania wysokości tej opłaty od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy.

Działający w imieniu skarżącego, uzasadniając wniesienie skargi powołują się na zapisy § 2 ust. 6 umowy z dnia 26 czerwca 1992 roku załączonej do skargi, zgodnie z którym Zarząd Gminy Września zobowiązuje się do nieodpłatnego przyjmowania odpadów od mieszkańców wsi Skotniki.

Podnoszę, że wymienione uprawnienie uzyskali poszczególni mieszkańcy, nie sołectwo, stąd ewentualne uprawnienie do powoływania się jego naruszenie mogą mieć tylko osoby fizyczne mieszkające na terenie Sołectwa Skotniki.

Ponadto Skarżący poddaje w wątpliwość czy uchwalona opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma charakter przymusowy oraz czy istnieje wyraźna podstawa prawna do jej uchwalenia.

Skarżący twierdzi ponadto, że w podstawie prawnej zaskarżonej uchwały powinna być przywołana umowa z dnia 26 czerwca 1992r., z czym Rada Miejska w Miłosławiu absolutnie się nie zgadza.

Zgodnie z postanowieniami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy.

Z obowiązkiem zapewnienia przez gminę odbierania odpadów komunalnych skorelowany pozostaje, ciążyący na właścicielach nieruchomości, obowiązek uiszczania na rzecz gminy opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6h wym. ustawy).

Na podstawie art 6 h ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, mieszkańcy nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy mają obowiązek ponosić na rzecz właściwej gminy opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W art 6i ust. 1 ustawodawca postanowił, że obowiązek ten powstaje z chwilą zamieszkania mieszkańca na terenie nieruchomości.

Jako świadczenie pieniężne na rzecz jednostki samorządu terytorialnego, którego obowiązek ponoszenia wynika wprost z przepisów ustawy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest bez wątpienia daniną publiczną, o której mowa w art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), a także opłatą lokalną, o której mowa w art. 168 Konstytucji. Przedmiotowa opłata stanowi bezzwrotny ciężar pieniężny, którego egzekucja zabezpieczona jest przymusem państwowym. Pobierana jest ona przy tym na realizację ustawowo określonych celów.

Nie ma możliwości zniesienia obowiązku ustalonego ustawą w drodze czynności cywilnoprawnej. Zatem powoływanie się przez skarżących na umowę, nawet zawartą przed wejściem w życie przepisów ustanawiających ten obowiązek, jest nieuprawnione.

Art. 6k ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązuje rady gmin do dokonania, w drodze uchwały wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustalenia stawki takiej opłaty

Spełniając wyżej wymieniony obowiązek nałożony przez ustawodawcę, na podstawie cytowanego przepisu, Rada Miejska w Miłosławiu uchwałą Nr IV/22/15 z dnia 29 stycznia 2015r w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustaliła stawkę opłaty. Ustalając stawkę wzięto pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących na

terenie gminy, ilość wytwarzanych odpadów i koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dowód: w/w Uchwała, przesłuchanie świadka Błażeja Pera

Uchwałą Nr XIII/72/15 z dnia 9 listopada 2015r Rada Miejska w Miłosławiu zmieniła uchwałę Nr IV/22/15 z dnia 29 stycznia 2015r wybierając dla nieruchomości położonych w miejscowości Skotniki inną metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi niż w pozostałych miejscowościach Gminy Miłosław oraz określając dla niej stawkę. Zgodnie z tą metodą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiła iloczyn powierzchni lokalu mieszkalnego oraz stawki opłaty.

Po zmianie dokonanej uchwałą z dnia 9 listopada 2015r opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi do której uiszczania byli zobowiązani mieszkańcy miejscowości Skotniki była znacznie niższa od wnoszonej przez pozostałych mieszkańców.

W 2017 roku, w związku ze zwiększeniem kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi stwierdzono konieczność zwiększenia przychodów systemu z tytułu opłat uiszczanych przez mieszkańców. Jednocześnie Rada Miejska w Miłosławiu uznała, że nie ma podstaw do stosowania ulgowej opłaty dla mieszkańców wsi Skotniki, kosztem pozostałych mieszkańców gminy.

W związku z powyższym Rada Miejska w Miłosławiu uchwałą nr XXXVI/224/17 z dnia 12 grudnia 2017r uchyliła zapisy § 4 uchwały Nr IV/22/15 z dnia 29 stycznia 2015r w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy (zmienionej Uchwałą Nr XIII/72/15 z dnia 9 listopada 2015r), ustalając preferencyjną metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości położonych w Skotnikach oraz stawkę dla tej metody.

Podstawą podjęcia zaskarżonej uchwały był art. 6k ust. 1 pkt. 1 Ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w brzmieniu obowiązującym w dniu jej podjęcia.

Po zmianie dokonanej zaskarżoną uchwałą na terenie Gminy Miłosław obowiązują jednakowe dla wszystkich nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy zasady ustalania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zdaniem Rady Miejskiej w Miłosławiu zaskarżona uchwała została podjęta zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Absolutnie nie można zgodzić się z twierdzeniem, że podstawą prawną pod podjęciem zaskarżonej uchwały może być jakakolwiek umowa cywilnoprawna.

Obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nakłada ustawodawca. Uchwała Rady Miejskiej w Miłosławiu konkretyzuje ten obowiązek, określając na podstawie upoważnienia ustawowego metodę jej ustalenia i wysokość. Adresatem obowiązku o którym mowa powyżej jest ogół mieszkańców.

Ustawodawca udzielił radzie gminy uprawnienia do zwolnienia wyraźnie określonego w ustawie katalogu podmiotów z całości lub części opłaty za gospodarowanie odpadami.

W katalogu tym nie wymienia się jednak mieszkańców sołectwa, co oznacza, że w tym zakresie rada nie ma uprawnień do zwolnienia z opłaty. Należy też nadmienić, że ustawodawca wyraźnie wskazuje, że rada może zwolnić (czyli ma takie uprawnienie).

Nie nakłada natomiast takiego obowiązku.

Należy stwierdzić, że skarżący nie wykazał, że zaskarżona Uchwała narusza jakikolwiek prawem chroniony interes lub uprawnienie sołectwa Skotniki.

WSA w Szczecinie w wyroku z 15 stycznia 2015 r. (sygn. akt II SA/Sz 973/14) zauważył, że naruszenie interesu prawnego podmiotu składającego skargę musi cechować się bezpośredniością, aktualnością i realnością. Uchwała (czy konkretne jej postanowienie) musi więc

rzeczywiście naruszać interes prawny istniejący w dacie podejmowania uchwały.

Podstawą ewentualnego stwierdzenia nieważności aktu organu gminy przez sąd może być wyłącznie istotna rozbieżność między przyjętym aktem a treścią przepisu prawnego.

Skarżący zarzucają brak kalkulacji stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zaskarżoną Uchwałą Rada Miejska w Miłosławiu nie ustalała żadnych opłat. Obecnie wszyscy mieszkańcy Gminy Miłosław są zobowiązani płacić opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi według stawki ustalonej w § 2 Uchwały Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 29 stycznia 2015r Nr IV/22/15. Wymieniona Uchwała nie jest przedmiotem skargi. Wobec powyższego zarzut braku kalkulacji jest w niniejszym postępowaniu nieuzasadniony.

Z ostrożności wnoszę o przeprowadzenie dowodu z zeznań świadka: Błażeja Pera na okoliczność zwiększenia kosztów gospodarowania odpadami i przeprowadzenia obliczeń wskazujących na konieczność zwiększenia wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami.

Ponadto w imieniu Rady Miejskiej w Miłosławiu podnoszę co następuje:

Nie jest prawdą, że na terenie wsi Skotniki istnieje wysypisko (przeładownia). Najbliższe wysypisko śmieci (przeładownia) mieści się na terenie miejscowości Bardo w gminie Września.

Dowód: zeznanie świadka: Błażeja Pera na okoliczność położenia najbliższego wysypiska śmieci (stacji przeładunkowej) i jego ewentualnego negatywnego oddziaływania na nieruchomości zamieszkałe przez mieszkańców na terenie Gminy Miłosław.

Rada gminy podejmuje swoje decyzję w drodze uchwały, po przeprowadzeniu głosowania. Nie ma zatem znaczenia dla ważności podjętej uchwały inne zdanie jednego radnego który głosował przeciw jeśli jego głos był w mniejszości.

Zgodnie z art 5a ustawy o samorządzie gminnym konsultacje z mieszkańcami mogą być przeprowadzone w wypadkach wskazanych ustawą oraz w innych w sprawach ważnych dla gminy. Rada Miejska w Miłosławiu nie miała obowiązku przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami przed podjęciem zaskarżonej uchwały.

Na marginesie podnoszę, że umowa z dnia 26 czerwca 1992 roku ma niewątpliwie charakter cywilnoprawny. Wysypisko o którym mowa w umowie jest położone na terenie Gminy Września. Zobowiązanie do nieodpłatnego przejmowania odpadów od mieszkańców wsi Skotniki zaciągnęła Gmina Września a nie Gmina Miłosław. Ponadto umowa, w § 5 zobowiązuje strony do próby polubownego rozwiązywania sporów za pośrednictwem wojewody.

Ustawodawca, w zamian za uiszczaną przez mieszkańców opłatę nakłada na gminy obowiązek zorganizowania całokształtu gospodarki odpadami, w tym poniesienia kosztów ich odebrania od mieszkańców i składowania w miejscach do tego przeznaczonych lub utylizacji.

Obowiązki gminy ponoszone w zamian za uiszczoną opłatę mają zatem charakter znacznie szerszy niż tylko koszt odebrania odpadów od mieszkańca na wysypisku.

W świetle tych faktów oraz przepisów ustawy nakładającej na mieszkańców obowiązek ponoszenia opłaty, zapis wspomnianej umowy w żaden sposób nie obliuguje Rady Gminy w Miłosławiu do zwalniania czy preferowania mieszkańców sołectwa Skotniki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uwzględniając powyższe twierdzę, że zarzuty skargi są całkowicie nieuzasadnione, w związku z czym wnoszę jak we wnioskach odpowiedzi na skargę.

Załączniki:

- 1) skarga
- 2) Uchwała Nr XXXIX/241/18 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 19 lutego 2018r w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi Sołectwa Skotniki wraz z odpowiedzią na skargę,
- 3) zaświadczenie Miejskiej Komisji Wyborczej o wyborze Burmistrza Gminy Miłosław,
- 4) Uchwała Nr IV/22/15 z dnia 29 stycznia 2015r w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy
- 5) odpis odpowiedzi na skargę z załącznikami.

Przewodniczący
Rady Miejskiej
Hubert Gruszczyński
Hubert Gruszczyński