



WOJEWODA WIELKOPOLSKI
NP-IL.4131.1.240.2023.3



Poznań, 23 czerwca 2023 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

orzekam

nieważność § 16 ust. 1 załącznika do uchwały nr LVIII/497/23 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 24 maja 2023 r. w sprawie Regulaminu Cmentarza Komunalnego w Miłosławiu - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 24 maja 2023 r. Rada Miejska w Miłosławiu podjęła uchwałę nr LVIII/497/23 w sprawie Regulaminu Cmentarza Komunalnego w Miłosławiu.

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 roku o cmentarzach i chowaniu zmarłych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 887)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 25 maja 2023 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Podstawę prawną podjęcia uchwały stanowił art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.), zwanej dalej "ustawą", w myśl którego na podstawie ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Użyte w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy pojęcie: "zasady i tryb korzystania" zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. Oznacza to w konsekwencji uprawnienie rady

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

do wprowadzenia reguł dotyczących obowiązującego sposobu zachowania się podmiotów, które przebywają na terenach lub w obiektach o jakich mowa w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy. Ustanawiając na podstawie omawianego przepisu akt prawa miejscowego, organ stanowiący gminy jest ograniczony obowiązującym porządkiem prawnym, którego nie może w sposób dowolny naruszać lub modyfikować. Normy prawa miejscowego muszą bowiem ściśle mieścić się w granicach ustawowej delegacji, która w tym przypadku nie upoważnia do odstępstw od przepisów ogólnie obowiązujących.

Przechodząc do oceny legalności uchwały nr LVIII/497/23 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 24 maja 2023 r. w sprawie Regulaminu Cmentarza Komunalnego w Miłosławiu, należy zauważyć, iż w § 16 załącznika do ww. uchwały stanowiącego Regulamin Cmentarza Komunalnego w Miłosławiu, zwanego dalej "Regulaminem", określono sposób postępowania w przypadku ekshumacji zwłok i szczątków. Na mocy § 16 ust. 1 Regulaminu postanowiono, iż "Ekshumacja zwłok i szczątków może być dokonana po powiadomieniu zarządzającego Cmentarzem, z zachowaniem przepisów prawa". W tym miejscu należy wyjaśnić, iż procedura ekshumacji zwłok i szczątków została już uregulowana w art. 15 oraz art. 15a ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2023 r. poz. 887) oraz § 12 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2001 r. w sprawie postępowania ze zwłokami i szczątkami ludzkimi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1910). Zgodnie z treścią § 12 ust. 7 ww. rozporządzenia: "O zamierzonej ekshumacji na cmentarzu zawiadamia się na piśmie zarząd cmentarza". Mając na uwadze brzmienie powyższego przepisu, należy stwierdzić, iż rada nie posiadała kompetencji do regulowania kwestii już określonych ustawowo i w przepisach wykonawczych i to w sposób modyfikujący przepisy wyższej rangi. Należy również zauważyć, iż z zapisu ww. rozporządzenia nie wynika, iż warunkiem koniecznym do rozpoczęcia procedury ekshumacji jest dokonanie powiadomienia Zarządzającego Cmentarzem, jak to uczyniła Rada Miejska w Miłosławiu w treści swojej uchwały. Czym innym bowiem jest zawiadomienie o zamiarze dokonania określonej czynności, a czym innym nadanie owemu zawiadomieniu (powiadomieniu) charakteru warunku sine qua non. Pierwsza z tych czynności przybiera postać jedynie informacyjnego zawiadomienia o dokonaniu danej czynności i jest to czynność o charakterze technicznym, która zasadniczo nie wywołuje żadnych skutków prawnych. Uzależnienie zaś podjęcia danej czynności od wcześniejszego powiadomienia o tym fakcie określonego podmiotu przybiera natomiast postać warunku sine qua non, czyli warunku, którego wystąpienie jest konieczne do dokonania danej czynności. Taki jednak wymóg nie został przewidziany ani w ustawie o cmentarzach i chowaniu zmarłych, ani w rozporządzeniu wykonawczym. Brak jest zatem podstaw do wprowadzania w uchwale rady miejskiej bardziej rygorystycznych wymagań formalnych niż te przewidziane w aktach wyższej rangi.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak w sentencji.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

/-/ Michał Zieliński

(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska w Miłosławiu

Burmistrz Gminy Miłosław

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117