



Uchwała Nr SO-18/0957/129/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 7 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Gminy Miłosław na lata 2023-2031

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekała

Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Miłosław projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miłosław na lata 2023-2031

opinię pozytywną

z uwagą zawartą w pkt II.2 uzasadnienia

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miłosław na lata 2023-2031 został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2022 r.
Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się również m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miłosław na 2023 rok, uchwałą budżetową na 2022 rok (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miłosław na lata 2022-2030 (po zmianach), uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Gminy oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. oraz 30 września 2022 r.
- II. W wyniku analizy ww. projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje.
 1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
 2. W § 3 projektu uchwały postanowiono, że: „*Objaśnienia przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miłosław na lata 2023-2031 stanowią załącznik nr 3 do uchwały.*”. Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że przepis art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych stanowi, że do wieloletniej prognozy finansowej **dołącza się** objaśnienia przyjętych wartości.

Zatem objaśnienia nie mogą stanowić części normatywnej uchwały (załącznika do uchwały), a jedynie dołączane są do wieloletniej prognozy finansowej.

3. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono wieloletnią prognozę finansową oraz prognozę kwoty długu wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
5. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2023–2031 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jednakże Skład Orzekający zauważa, że w 2029 r. różnica pomiędzy relacją określoną po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) a dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań określonym po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, wynosi jedynie 0,68 punktu procentowego.

6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycje wynikające z art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 pkt 3 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583, z późn. zm.).

Skład Orzekający wskazuje, że w podstawie prawnej projektu uchwały powinny zostać powołane przepisy art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

7. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III. Skład Orzekający stwierdził, że w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w następujących pozycjach wykazano dane niezgodne z projektem uchwały budżetowej na rok 2023:

Poz.	Wyszczególnienie	Projekt WPF	Projekt budżetu	Różnica
2.1.1	na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	19 941 980,00	19 941 981,53	-1,53
9.3	Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	914 470,00	914 468,47	1,53
9.3.1	Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:	914 470,00	914 468,47	1,53
9.3.1.1	finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	756 326,00	756 324,47	1,53

Na etapie uchwalania uchwała budżetowa i wieloletnia prognoza finansowa powinny wykazywać pełną zgodność. Ponadto wielkość planowanych wydatków bieżących na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach

publicznych (poz. 9.3.1) ma wpływ na kształtowanie wskaźników spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych i dlatego brak zgodności ww. wydatków w pierwszym roku prognozy z uchwałą budżetową wpływa na realizm prognozy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

